

MEDDELANDE

2 • 2010

Nationell tillämpning av FLEGT

Forest Law Enforcement, Governance and Trade



© Skogsstyrelsen maj 2010

Projektledare

Gunilla Kock Hansson

Projektgrupp

Bertil Österberg

Stefan Karlsson

Björn Merzell

Extern samarbetsgrupp

Robert Bäck, Tullverket

Karolina Larsson, Tullverket

Michael Diemer, Jordbruksverket

Ulf Eriksson, Kommerskollegium

Fotograf

© *Michael Ekstrand*

Upplaga

Finns endast som pdf-fil för egen utskrift

ISSN 1100-0295

BEST NR 1574

Skogsstyrelsens förlag

551 83 Jönköping

Innehåll

Sammanfattning	1
Uppdraget	1
Förslag på nationell tillämpning	1
Kostnader för staten och näringen	2
Uppdraget och dess genomförande	3
Bakgrund	3
Uppdraget	3
Genomförande	4
Grundläggande förutsättningar	5
Inledning	5
Syftet med FLEGT	5
Reglering	5
Krav och möjligheter i FLEGT-förordningarna	5
Krav på medlemsstat (MS) och behörig myndighet (BM)	6
Möjligheter för medlemsstat eller behörig myndighet	7
Avtalen	8
Relation till andra mer direkt relevanta författningar	8
Förslaget till due diligence-förordning	9
Direktiv om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och flytande biobränslen	9
Smugglingslagstiftningen	10
Aktörer på marknaden	10
Angränsande relevanta områden	11
Inledning	11
CITES	11
Licenser för import och export av industrivaror	12
Införsel av skogsodlingsmaterial från land utanför EU	13
Frågeställningar att hantera	14
Inledning	14
Behov av reglering	14
Behörig myndighet	14
Behörig myndighets uppgifter	14
Kontroller	15
Rapportering	16
Tullverkets hantering	16
Samarbete med Tullverket	16
Avgifter för kontroll	16
Sanktioner	17
IT-stöd	17
Due diligence-förordningen	17
Förslag på nationell tillämpning	18
Inledning	18

Behov av reglering _____	18
Behörig myndighet _____	18
Ett ärendes gång _____	18
Samarbetet med Tullverket _____	20
Sanktioner _____	21
Avgifter för kontroll _____	21
IT-stöd _____	22
Informationsbehov _____	22
Information internt på Skogsstyrelsen _____	22
Information inom medverkande myndigheter _____	22
Information till näringen _____	22
Uppföljning och utvärdering _____	22
Kostnader _____	23
Statsfinansiella kostnader _____	23
Förutsättningar och antaganden _____	23
Kostnader för näringen _____	25

Sammanfattning

Uppdraget

Skogsstyrelsen har fått i uppdrag av regeringen att utarbeta förslag till nationellt genomförande av systemet med Flegtlicenser för import av timmer till Europeiska gemenskapen. Uppdraget ska redovisas senast den 31 maj 2010.

Systemet med Flegtlicenser har skapats för att försöka komma till rätta med det akuta problemet med olaglig skogsavverkning och därmed sammanhängande handel. Enligt licenssystemet ska trävaruprodukter som exporteras från ett partnerland och införs i gemenskapen och är avsedda för övergång till fri omsättning åtföljas av en Flegtlicens. Denna licens ska vara utfärdad av partnerlandet och ange att trävaruprodukterna har framställts av lagligen avverkat inhemskt timmer eller från timmer som lagligen importerats till partnerlandet i enlighet med nationell lagstiftning enligt partnerskapsavtalet i fråga. Att dessa regler följs ska övervakas av tredje part.

Förslaget till nationellt genomförande ska medge en kostnadseffektiv myndighetshandling utan onödiga förseningar för berörda aktörer.

Arbetet har i enlighet med uppdraget genomförts efter samråd med representanter för Tullverket, Jordbruksverket och Kommerskollegium. Någon avvikande mening från innehållet i denna rapport har därvid inte framförts.

Förslag på nationell tillämpning

Nationella författningar behövs för att utse en behörig myndighet, ge bemyndigande för regeringen samt för hänvisning till smugglingslagstiftningen. Dessutom kan det finnas behov av viss reglering av administrativa rutiner.

Skogsstyrelsen föreslår att Skogsstyrelsen utses till behörig myndighet. Vissa uppgifter kommer dock att behöva utföras av Tullverket och därför kommer en rutin att behöva utarbetas för samarbetet mellan Tullverket och Skogsstyrelsen.

Skogsstyrelsen föreslår att Sverige, åtminstone inledningsvis, inte ska ta ut avgifter för de kontroller som kommer att behöva göras inom ramen för systemet med Flegtlicenser. Detta kan dock behöva omprövas om antalet licenser ökar kraftigt eller om det vid en utvärdering framkommer att behov finns.

Eftersom FLEGT-systemet är nytt och det idag är oklart om dess framtida omfattning samt då andra närliggande regleringar håller på att tas fram, som till exempel due diligence-förordningen, bör utvärdering och uppföljning göras av FLEGT-systemet efter att det har varit i drift ett par år.

Ett IT-system kommer att behöva utvecklas men inledningsvis kommer ärendehanläggningen att ske manuellt. En förstudie bör dock startas redan under nästa år då en ökning av antalet licenser förutses. Det kan bli fråga om tusentals licenser om de nu startade formella förhandlingarna med vissa länder avslutas med partnerskapsavtal.

Kostnader för staten och näringen

De statsfinansiella kostnaderna för staten är något osäkra då utfallet helt är beroende av antalet licenser som kommer att nå Sverige. Kostnaderna för den nationella tillämpningen av FLEGT-systemet har beräknats till 1,4–1,7 miljoner kronor per år under år 2011 och 2012. Under år 2013 beräknas kostnaderna sjunka. Anledningen till detta är att utvecklingskostnaderna för IT-stöd försvinner och ersätts av kostnader för systemförvaltning.

I dagsläget ligger inte denna hantering inom ramen för Skogsstyrelsens uppdrag och därmed finns inga myndighetsmedel avsatta.

För näringen innebär inte tillämpningen i princip några ökade kostnader jämfört med dagsläget eftersom det inte föreslås avgifter för kontroller. Kostnader kan dock uppstå för importören om Tullverket finner anledning att hålla kvar en sändning för ytterligare kontroller eller om licensen behöver översättas.

Uppdraget och dess genomförande

Bakgrund

Regeringen har i regeringsbeslut 2 2010-02-18, Jo2010/741, givit Skogsstyrelsen i uppdrag att utarbeta förslag till nationell tillämpning av FLEGT (*Forest Law Enforcement, Governance and Trade*). Uppdragsbeskrivningen är som följer:

”Regeringen uppdrar åt Skogsstyrelsen att, efter samråd med Tullverket, Statens jordbruksverk och Kommerskollegium, utarbeta förslag till nationellt genomförande av kommissionens förordning (EG) nr 1024/2008 av den 17 oktober 2008 om tillämpningsföreskrifter för rådets förordning (EG) nr 2173/2005 om upprättande av ett system med FLEGT-licenser för import av timmer till Europeiska gemenskapen. I uppdraget ingår att ta fram en kostnadsberäkning för genomförandet.

Förslaget ska beakta Sveriges erfarenheter av tillämpning av föreskrifterna om CITES-tillstånd i rådets förordning (EG) nr 338/97 av den 9 december 1996 om skyddet av arter av vilda djur och växter genom kontroll av handeln med dem. Myndigheterna ska vidare beakta möjligheterna för kostnadseffektivt utnyttjande av redan existerande system som kan finnas för mottagning, registrering, utbyte och lagring av importtillstånd och licenser motsvarande FLEGT-licenser.

Slutligen ska myndigheterna beakta förberedelserna för nationell tillämpning av den kommande förordningen som fastställer skyldigheter för verksamhetsutövare som släpper ut timmer och trävaror på unionens marknad (den s.k. due diligence förordningen) som för närvarande förhandlas mellan Europaparlamentet och ministerrådet.

Uppdraget ska redovisas senast den 31 maj 2010 till Regeringskansliet (Jordbruksdepartementet).”

Skälen för regeringens beslut

Enligt uppskattningar kommer de första sändningarna med FLEGT-licenser för import till EU:s marknad att nå unionens gränser under slutet av 2010 eller någon gång under det första halvåret av 2011. Därför behöver Sverige innan utgången av 2010 vidta åtgärder för att förbereda nationella system för hanteringen av FLEGT-licenser.

Eftersom FLEGT-förordningen och den kommande due diligence förordningen är tänkta att verka ömsesidigt förstärkande bedöms samordningen mellan relevanta myndigheter som central. Dessutom syftar samråden mellan myndigheterna till att erfarenheterna kring, och möjligheterna för kostnadseffektivt utnyttjande av, existerande system utforskas.”

Uppdraget

Förslaget till tillämpning ska förutom det som angivits av regeringen beakta att den totala mängden licenser bör bli måttlig. Ärendena bör kunna hanteras på en ort. Systemet bör konstrueras så att det utan stora kostnader vid behov kan hantera större volymer.

Förslaget ska dessutom medge en kostnadseffektiv myndighetshandling utan onödiga förseningar för berörda aktörer.

Arbetet har i enlighet med uppdraget genomförts i samråd med representanter för Tullverket, Jordbruksverket och Kommerskollegium. Någon avvikande mening från innehållet i denna rapport har därvid inte framförts.

Genomförande

Uppdraget har genomförts som ett projekt med en projektgrupp bestående av fyra personer inklusive projektledare. Därtill har, som nämns ovan, företrädare för andra myndigheter deltagit i arbetet.

Kommerskollegium, Jordbruksverket och Tullverket har alla arbetsuppgifter som kan liknas vid hanteringen av Flegtlicenser och har därför erfarenheter att bidra med i arbetet. Samarbetet med dessa myndigheter har varit mycket givande för arbetets utförande och fungerat väl.

Hela gruppen, inklusive de externa deltagarna, har träffats fysiskt en gång. Ytterligare möten med hela gruppen har hållits via telefon och i övrigt har projektgruppen inom Skogsstyrelsen haft möten och ett flertal diskussioner.

Grundläggande förutsättningar

Inledning

I detta kapitel presenteras de grundläggande förutsättningarna för en nationell tillämpning av systemet med Flegtlicenser. Först presenteras FLEGT med gällande förordningar och vilka krav som ställs samt vilka möjligheter som ges inom ramen för dessa. Partnerskapsavtalen presenteras kort då de utgör grunden för tillämpningen gentemot de enskilda länderna.

Andra mer direkt relevanta författningar eller förslag till författningar presenteras och relationen till dessa kommenteras. Vidare presenteras några av de största aktörerna på marknaden, i förordningen kallade marknadsdeltagare.

Syftet med FLEGT

Systemet med Flegtlicenser har skapats för att försöka komma till rätta med det akuta problemet med olaglig skogsavverkning och därmed sammanhängande handel. Enligt licenssystemet ska trävaruprodukter som exporteras från ett partnerland och införs i gemenskapen och är avsedda för övergång till fri omsättning åtföljas av en Flegtlicens. Denna licens ska vara utfärdad av partnerlandet och ange att trävaruprodukterna har framställts av lagligen avverkat inhemskt timmer eller från timmer som lagligen importerats till partnerlandet i enlighet med nationell lagstiftning enligt partnerskapsavtalet i fråga. Att dessa regler följs ska övervakas av tredje part.

Reglering

Den legala grunden för systemet med Flegtlicenser finns i Rådets förordning (EG) nr 2173/2005¹ samt kommissionens förordning (EG) nr 1024/2008². Eftersom den grundläggande regleringen sker genom EU-förordningar, som är direkt tillämpliga i alla medlemsländer, behövs nationella regler endast i mindre omfattning. I EU-förordningarna anges vissa skyldigheter som medlemsstaterna har och dessa kan behöva regleras i nationell författning.

Krav och möjligheter i FLEGT-förordningarna

I FLEGT-förordningarna finns stadgat vad som åligger såväl en medlemsstat som den behöriga myndigheten men också vad medlemsstaten eller den behöriga myndigheten har möjlighet att göra. För att ge en klarare bild av krav och möjligheter har dessa strukturerats upp, se nedan.

¹ Rådets förordning (EG) nr 2173/2005 av den 20 december 2005 om upprättande av ett system med Flegtlicenser för import av timmer till Europeiska gemenskapen

² Kommissionens förordning (EG) nr 1024/2008 av den 17 oktober 2008 om tillämpningsföreskrifter för rådets förordning (EG) nr 2173/2005 om upprättande av ett system med Flegtlicenser för import av timmer till Europeiska gemenskapen

Krav på medlemsstat (MS) och behörig myndighet (BM)

Medlemsstat

Rådets förordning 2173/2005

- Ska bestämma vilka sanktioner som ska utdömas vid överträdelser.
- Ska överlämna information till kommissionen (KOM) om bestämmelser i förordningen kringgås eller kringgåts.
- Ska utse behörig myndighet för genomförande av FLEGT och kommunikation med KOM.
- Ska överlämna årlig rapport till KOM.

Kommissionens förordning 1024/2008

- Samarbete ska ske mellan BM och tullmyndigheten vid godkännande och kontroller.
- Ska underrätta KOM om delegering av vissa uppgifter skett till tullmyndigheten om de inte är BM.
- Ska beakta KOM:s anvisningar på komplementaritet, kompatibilitet och interoperabilitet när och om MS upprättar elektroniska system (IT-stöd).

Behörig myndighet

Rådets förordning 2173/2005

- Ska kontrollera och registrera Flegtlicenser tillsammans med motsvarande tulldeklaration.
- Ska se till att KOM eller de som KOM utser får tillgång till relevanta handlingar och uppgifter vid problem i tillämpningen.
- Ska bevilja tillgång till, om ej nationell lagstiftning hindrar, handlingar och uppgifter för person eller organ som ansvarar för trepartsövervakning av licenser.
- Ska besluta om eventuellt ytterligare kontroll av sändningar med hjälp av riskbaserad metod.
- Ska fastställa om kraven i artikel 4.1 är uppfyllda, det vill säga om sändningen omfattas av en Flegtlicens. Om inte, handla i enlighet med nationell lagstiftning.

Kommissionens förordning 1024/2008

- Ska informera tullmyndigheten när en licens godtas.
- Ska avgöra giltighetstiden för licenser.
- Ska avgöra om en licens kan godtas innan sändningen anlant.
- Ska avgöra om ytterligare kontroll av licens eller sändning behövs.

- Ska avgöra om licensen överensstämmer med provexemplar av licensen från aktuellt land.
- Ska avgöra om pappers- eller elektronisk licens uppfyller innehållskraven.
- Ska avgöra om raderingar, ändringar, förlängningar, kopior eller ersättningshandlingar har validerats av licensmyndigheten. Begära ytterligare uppgifter vid behov.
- Ska avgöra om licens ska godtas utifrån överensstämmelse med sändning.
- Ska avgöra om vikten eller volymen avviker mer än 10 % mot det som angivits på licensen.
- Ska kontrollera om hänvisning till nummer på licensen finns på tulldeklarationen (anmälan för fri omsättning).
- Ska avgöra tidpunkt för fri omsättning.
- BM & tullmyndigheten ska utbyta information med myndigheter, annan MS, KOM eller licensmyndighet i partnerland, om elektroniskt system finns ska sådant användas.

Möjligheter för medlemsstat eller behörig myndighet

Medlemsstat

Rådets förordning 2173/2005

- Får ta ut avgifter för att täcka nödvändiga kostnader för BM:s kontroller.
- Får besluta om att kostnader som uppstår i samband med kontroller inte ska belasta importören.

Kommissionens förordning 1024/2008

- Får delegera vissa funktioner till tullmyndigheten om den inte utses till BM.
- Får använda elektroniska system för utbyte och registrering av licensuppgifter.

Behörig myndighet och tullmyndighet

Rådets förordning 2173/2005

- Får begära ytterligare kontroller och upplysningar hos licensmyndigheten i enlighet med partnerskapsavtalet, om tvivel avseende licensens giltighet uppstår.

Tullmyndighet

- Tullmyndighet får upphäva övergången till fri omsättning eller hålla kvar sändningen om det finns anledning att anse att licensen är giltig.

Kommissionens förordning 1024/2008

- Får begära att en licens ska översättas till svenska på importörens bekostnad.
- Får begära ytterligare uppgifter från licensmyndigheten i partnerskapslandet vid prövning om licens ska godtas.
- Får genomföra kontroller för att fastställa om den berörda sändningen är i överensstämmelse med uppgifter i licensen.
- BM och tullmyndigheten får utbyta information med BM/tullmyndighet i annat MS, KOM eller licensmyndighet i partnerland.

Avtalen

Grunden för tillämpningen av FLEGT är, förutom den formella regleringen i form av förordningar, de partnerskapsavtal som tecknas mellan EU och länder utanför unionen. EU har ingått frivilligt partnerskapsavtal (VPA) med Ghana och Kongo (Brazzaville) samt nu även med Kamerun. I dagsläget är det dock endast avtalet med Ghana som trätt i kraft, det vill säga det är både undertecknat och godkänt av Rådet.

Förutom de ovan nämnda avtalen pågår formella förhandlingar med Indonesien, Malaysia (sedan 2006), Liberia och Centralafrikanska republiken.

Kommissionen har även mer eller mindre formella diskussioner (inte förhandlingar) om VPA med ytterligare ett drygt tiotal länder som Vietnam, Guyana, Papua New Guinea, Folkrepubliken Kongo, Gabon m.fl.

Inom ramen för avtalen finns vissa friheter för de avtalsslutande länderna att utöka listan med produkter som ska omfattas, vilket har skett avseende avtalet med Ghana. Dessa produkter får inte tillåtas övergång till fri omsättning inom EU såvida de inte åtföljs av en Flegtlicens. I avtalet med Ghana finns också en lista över produkter som inte får exporteras alls.

Relation till andra mer direkt relevanta författningar

FLEGT-förordningarna ska tillämpas parallellt med andra EU-förordningar och implementerade direktiv. I vissa fall finns relationen mellan olika regleringar angiven. I FLEGT-förordningen finns angivet att om reglerna för CITES³ är uppfyllda ska även FLEGT-reglerna anses vara uppfyllda. CITES-hantering presenteras i nästa kapitel. Relationen till den föreslagna due diligence-förordningen måste beaktas. Vidare kommer Skogsstyrelsen säkerligen att behöva förhålla sig till hållbarhetskriterier avseende fasta biobränslen. För flytande biobränslen finns redan beslutade hållbarhetskriterier.

Vad gäller sanktioner så är den svenska smuglingslagstiftningen tillämplig varför den också kort presenteras i detta kapitel.

³ CITES är förkortning av Convention on International Trade of Endangered Species of Wild Fauna and Flora (konventionen om handel med hotade växt- och djurarter). Den kallas även Washington-konventionen och trädde i kraft 1975. För närvarande är det närmare 170 länder i hela världen som antagit konventionen.

Förslaget till due diligence-förordning

Syftet med den föreslagna due diligence-förordningen är att säkerställa att timmer och timmerprodukter som för första gången ska släppas för fri omsättning på den gemensamma marknaden är på alla sätt lagligt hanterat. Detta för att bland annat säkerställa att avverkningen inte bidrar till avskogning, hotar den biologiska mångfalden eller undergräver ett hållbart skogsbruk. Dessutom finns även sociala, politiska och ekonomiska aspekter att beakta och det är importören av produkterna som på ett tillbörligt sätt ska säkerställa detta.

Relationen till FLEGT

Inom ramen för detta uppdrag ingår att beakta förberedelserna för nationell tillämpning av den kommande förordningen som fastställer skyldigheter för verksamhetsutövare som släpper ut timmer och trävaror på unionens marknad (den s.k. due diligence förordningen) som för närvarande förhandlas mellan Europaparlamentet och ministerrådet.

I Due diligence-förordningen framgår att om varorna omfattas av en Flegtlicens så ska inte due diligence-förordningen tillämpas. Detsamma gäller om varorna omfattas av CITES-reglerna.

Direktiv om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och flytande biobränslen

Syftet med direktivet om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och flytande biobränslen är att uppnå Europeiska unionens mål att 20 procent av unionens bruttoenergianvändning ska tillgodoses genom energi från förnybara energikällor senast 2020 och att andelen energi från förnybara energikällor när det gäller alla former av transporter år 2020 ska uppgå till minst tio procent av den slutliga energianvändningen i transporter i varje medlemsstat. För dessa energikällor anges i direktivet vissa kriterier som måste vara uppfyllda för att de ska få beaktas vid uppnående av målet samt kunna komma i fråga för finansiellt stöd.

Hållbarhetskriterierna består främst i att det ska säkerställas att biobränslet inte är producerat på vissa typer av skyddsvärda marker, t ex våtmarker, naturskog och vissa gräsmarker.

Av direktivet framgår också att gemenskapen ska sträva efter att det ingås bilaterala eller multilaterala avtal med tredjeländer vilka innehåller bestämmelser om hållbarhetskriterier som motsvarar de kriterier som fastställs i direktivet. När gemenskapen har ingått sådana avtal, vilka omfattar de aktuella hållbarhetskriterierna, får kommissionen besluta att dessa avtal visar att biodrivmedel och flytande biobränslen som produceras från råvaror som odlats i dessa länder uppfyller hållbarhetskriterierna i fråga.

Relationen till FLEGT

Beroende på hur kommissionen har hanterat, eller kommer att hantera, denna möjlighet att besluta blir resultatet olika. Antingen ska direktivet om hållbarhetskriterier komma att behöva tillämpas parallellt med FLEGT-förordningen, om kommissionen inte anser att tecknade avtal innehåller hållbarhetskriterierna som fastställts i direktivet, eller så beslutar kommissionen att avtalet innehåller hållbarhetskriterier som är tillräckliga. Detta senare skulle innebära att en sändning

från ett partneravtalsland med en Flegtlicens även anses uppfylla kraven enligt direktivet om hållbarhetskriterier.

Smugglingslagstiftningen

Smugglingslagen⁴ innehåller bestämmelser om ansvar med mera för gärningar som rör in- eller utförsel av varor och anger att en vara ska anses ha förts in till eller ut från landet när den förts över gränsen för svenskt territorium. I lagen föreskrivs vad som gäller för den som i samband med införsel till landet, av en vara som omfattas av särskilda villkor för införsel eller förbud, underlåter att anmäla varan för tullbehandling. Av lagen framgår också vilka straff som kan komma i fråga.

Aktörer på marknaden

I förordningen används begreppet marknadsdeltagare, vilket definieras som, en privat eller offentlig aktör, verksam inom skogsbruk eller bearbetning eller handel med träprodukter.

Sverige är en relativt liten importör av rundvirke och produkter av tropiskt trä. Av de 20-25 000 m³ som årligen tas in till Sverige i form av plywood, sågade trävaror, rundvirke och faner kommer mer än hälften från andra EU-länder. Till detta ska läggas de möbler av tropiskt virke som importeras till Sverige.

Det är framför allt inom de fyra produktområdena möbler, snickerier, parkett och båt detaljer man hittar tropiskt virke i Sverige. Många av de trädgårdsmöbler tillverkade av trä som man kan hitta på den svenska marknaden är gjorda av tropiskt trä. Nu har dock modet på utemöbler börjat gå ifrån trä så man kan nog förvänta sig en minskad efterfrågan på trädgårdsmöbler gjorda av tropiskt virke framöver.

På parkettsidan kan Sverige nog också förvänta sig en minskad efterfrågan eftersom ett par av de största parketttillverkarna i Sverige inte importerar tropiskt virke tills vidare. Båtindustrin verkar dock hålla fast vid de tropiska träslagarna i sina inredningsdetaljer och man ser ingen förändring i efterfrågan på framför allt teak och mahogny.

⁴ Lag (2000:1225) om straff för smuggling.

Angränsande relevanta områden

Inledning

Av regeringens uppdrag till Skogsstyrelsen framgår att Skogsstyrelsen ska beakta Sveriges erfarenheter av tillämpningen av CITES samt beakta möjligheterna till kostnadseffektivt utnyttjande av redan existerande system som kan finnas. För att kunna få en uppfattning om vilka eventuella befintliga system som skulle kunna vara aktuella görs i detta kapitel en presentation av relevanta områden. De områden som ansetts relevanta är CITES, licenser för import och export av industrivaror samt införsel av skogsodlingsmaterial från land utanför EU.

CITES

CITES handläggs av Jordbruksverket och avser handel med hotade växter och djur, 25 – 26 000 arter. Inom CITES hanterar man fyra listor där A-listan är den med de mest hotade arterna och C-listan den där avsändarlandet/exportlandet på egen begäran fått arter uppförda på listan, B-listan ligger kravmässigt mellan dessa båda och D-listan är endast för statistiska ändamål.

Artskyddsförordningen⁵ reglerar tillsynsansvaret. Regler om administrativ respektive vetenskaplig myndighet med mera samt straffbestämmelser finns i Miljöbalken⁶. Administrativ myndighet är Jordbruksverket medan vetenskapliga myndigheter är Naturvårdsverket och Rikshistoriska museet. Tillsynsmyndigheter är länsstyrelserna, Tullmyndigheten och polisen.

På Jordbruksverket arbetar två handläggare halvtid och 4 assistenter på deltid för att hantera CITES. Utfärdande av intyg är en stor arbetsuppgift. En handläggningstid på max 30 dagar utlovas och man hanterar ca 350 importtillstånd, 75 exporttillstånd och 650 intyg per år.

Handläggningen består i dokumentkontroll. Man tar betalt för tillstånden och betalning ska ha kommit in innan handläggningen påbörjas. Grunden för taxan är full kostnadstäckning. För närvarande är taxan 375 kr per intyg och 400 kr per tillstånd. Taxan ligger ganska högt i Sverige, dock är den egentligen inte tillräcklig för full kostnadstäckning. Här måste dock en avvägning göras mellan storleken på avgiften och risken för att en importör inte vill ansöka om tillstånd.

För arterna på A- och B-listan krävs både export- och importtillstånd, för C-listan krävs endast exporttillstånd från exportlandet. Tullverket har rätt att begära artbestämning på importörens bekostnad. Artbestämmare är godkända eller förordnade på 3 år av Jordbruksverket som dock inte har något arbetsgivaransvar för dem. Jordbruksverket fastställer även vilken taxa dessa får ta ut. En artbestämmare måste ha artkunskap och får inte syssla med ”konkurrerande” verksamhet i någon större omfattning. Listan över artbestämmare är inte offentlig.

I första hand synes det vara den hantering som i dagsläget sker av arterna på C-listan som torde vara mest intressant ur vårt perspektiv. Det är de arter som finns

⁵ Artskyddsförordning (2007:845)

⁶ Miljöbalk 1998:808

på A-, B- och C-listan inom CITES som är undantagna från kravet på Flegtlicens vid export från partnerland.

Införsel måste ske vid särskilt utpekade tullstationer och Tullverket kontrollerar vid mottagandet. Exportdokument ska finnas med vid sändningen. Alla tillstånd ska utfärdas i flera exemplar och Tullverket ska stämpla dem vid införseln. Tullverket arkiverar inga tillstånd utan vidarebefordrar de stämplade tillstånden till Jordbruksverket.

Det förekommer dock också vad som kallas automatklarering, det vill säga vissa bestämda företag får ta in varor utan Tullverkets kontroll.

Länsstyrelserna utövar tillsyn och utfärdar en del tillstånd. De kan också utföra en del riktade insatser.

Polismyndigheten agerar normalt endast efter en anmälan eller vid riktade insatser.

Licenser för import och export av industrivaror

Kommerskollegium är den myndighet i Sverige som hanterar import- och exportlicenser för industrivaror. Licenskraven har varierat i omfattning över tid och det är främst textil- och konfektionsvaror som har varit föremål för licenskrav. Sverige tillämpade vid EU-inträdet i princip inga licenskrav och tvingades därför vid inträdet snabbt bygga upp ett nytt system. Det finns i huvudsak två typer av licenser, övervakningslicenser och kvotlicenser. I det senare fallet ska importkvantiteten räknas av mot en EU-gemensam kvot. För närvarande finns det kvoter för visst stål från Kazakstan och Ryssland och licensövervakning av ett antal stålvaror från samtliga länder utanför EU. För kvoterade stålvaror ska en exportlicens i original bifogas importlicensansökan medan en affärshandling som styrker avsikten att importera ska bifogas ansökan för övervakade varor.

Licenskrav finns också för vissa textil- och konfektionsvaror från Nordkorea och Vitryssland. För Nordkorea ska en affärshandling bifogas ansökan om importlicens medan exportlicens i original ska bifogas för licensbelagda varor från Vitryssland (kvoterade). Vid EU-inträdet utfärdades importlicenserna på pappersblanketter enligt det format och utseende som bestämts i EU-förordningar. Importlicensen måste uppvisas i original för Tullverket vid införseln då avräkningen gjordes på baksidan av licensen. Redan 1996 övergick Kommerskollegium till elektroniska licenser som skickades direkt till tulldatasystemet (TDS). Detta var underlättande och tidsbesparande för företagen som slapp fördröjningar med postgång eller med bud för att skicka licensen till införseltullkontoret eller till ombud. För Kommerskollegium innebar det betydande förenklingar genom att de licenser som hade blivit klara under dagen inte längre noggrant behövde prickas av och sedan läggas i kuvert till varje importör.

När elektroniska licenser infördes avskaffades papperslicenserna för att ersättas av en avisering till importören. Aviseringen bestod av en förteckning över den dagens utfärdade licenser för importören. Till stor del skickades aviseringen med post även om vissa elektroniska möjligheter också fanns. Importören kunde då hänvisa till importlicensnumret vid importen av varorna. Importlicensnumret kunde också lämnas ut på telefon till den som hade bråttom och kunde ge tillräck-

ligt med information för att Kommerskollegium skulle vara säker på att de som frågade hade rätt att erhålla informationen. En stor vinst för Kommerskollegium, med avisering av importlicenser, var att det var betydligt lättare att pricka av på listan vilka licenser som expedierades den dagen.

När en importlicensansökan kommer in behandlas ärendet av Kommerskollegium som vidarebefordrar uppgifterna till Europeiska kommissionens licenshanterings-system, SIGL, som bekräftar uppgifterna till Kommerskollegium. Om inte allt är i sin ordning, till exempel om en kvot är slut eller en exportlicens inte är korrekt rapporterad till SIGL av exportlandet, meddelas Kommerskollegium. För licenser som godkänts i SIGL förs uppgifterna automatiskt över till tulldatasystemet (TDS) och en bekräftelse skickas till Kommerskollegium när licensen finns registrerad i TDS och kan återopas vid importen. Då läggs också aviseringen om att licensen är klar ut på internet där företagen kan se sitt licensnummer. Denna möjlighet har sedan två år tillbaka ersatt all annan avisering.

Det elektroniska förfarandet har förenklat hanteringen avsevärt för Kommerskollegium och gjort licenssystemet smidigare för företagen då de lätt kommer åt licensnumret. Papperslicenser utfärdas fortfarande om svenska företag importerar varor från andra EU-länder. Även andra EU-företag än svenska kan ansöka om licenser hos Kommerskollegium, något som vissa företag med svensk anknytning brukar göra, och de kan då behöva en papperslicens.

Kommerskollegium gör inga fysiska kontroller av importen av industrivaror utan det är Tullverket som kontrollerar att sändningen överensstämmer med licensen, ofta genom stickprovskontroller.

Införsel av skogsodlingsmaterial från land utanför EU

Ärenden avseende införseltillstånd för skogsodlingsmaterial handläggs av Skogsstyrelsen. I handläggningen ingår att kontrollera att ansökningsavgift är betald, att kontrollera handlingarna samt att utfärda införseltillstånd.

Skogsodlingsmaterialet som förs in till Sverige kommer till en tullstation. Införseltillstånd och övriga tullhandlingar ska vara med. Sedvanlig förtullning sker.

När skogsodlingsmaterial har förts in till Sverige ska införseln anmälas till Skogsstyrelsen inom två veckor. Registrering görs därvid i den för ändamålet upprättade databasen. Samtidigt ansöks också om stambrev för att importören ska kunna handla med det importerade skogsodlingsmaterialet.

Beslut eller ändringar av beslut ska meddelas Kommissionen. Handlingarna förvaras hos Skogsstyrelsen.

Frågeställningar att hantera

Inledning

I detta kapitel belyses de ställningstaganden som Skogsstyrelsen har att göra inom ramen för regeringsuppdraget avseende nationell tillämpning av systemet med Flegtlicenser.

Behov av reglering

Då det är frågan om EU-förordningar ska de tillämpas direkt av medlemsländerna. Dock finns några områden som, enligt förordningarna, ska regleras nationellt. Dessa områden är att en behörig myndighet ska utses och det ska bestämmas vilka sanktioner som ska utdömas vid överträdelse. Frågan avseende eventuell delegering av uppgifter till Tullverket, om Tullverket inte utses till behörig myndighet, måste också beaktas.

Reglering skulle också behövas om Sverige, i enlighet med förordningarna, vill ta ut avgifter för att täcka kostnaderna som uppkommer på grund av de behöriga myndigheternas tjänsteutövning för kontroller. Beslut behöver också fattas om kostnader inte ska belasta importören, vilka uppkommer på grund av att tullmyndigheten håller kvar en sändning för att genomföra ytterligare kontroller.

Behörig myndighet

Medlemsländerna ska utse en behörig myndighet för hanteringen av Flegtlicenser, sammanställning av rapporter till Kommissionen och kontakter med andra myndigheter, kommissionen, andra medlemsländer eller partnerland.

Kommissionen ska förse den behöriga myndigheten med namn på, och andra relevanta uppgifter om, de licensmyndigheter som utsetts av partnerländerna. Kommissionen ska även förse den behöriga myndigheten med provexemplar av, eller de tekniska specifikationerna för, de licenser som varje partnerland har utformat. Dessutom ska kommissionen förse den behöriga myndigheten med styrkta provavtryck av de stämplarna och namnteckningar som bevisar att licenserna utfärdats enligt lag samt med all annan relevant information som mottagits om licenserna.

Behörig myndighets uppgifter

Den behöriga myndigheten ska ta emot de Flegtlicenser som kommer in och registrera dessa. Sedan ska licenserna kontrolleras så att de uppfyller, i förordningen och avtalet, fastställda krav. När det är fastställt att alla krav är uppfylla ska den behöriga myndigheten godkänna licensen samt meddela tullmyndigheten att licensen är godkänd.

Den behöriga myndigheten ska också lagra de dokument som ingår i ärendet, inklusive tulldeklarationen (anmälan för fri omsättning) samt sammanställa de rapporter som ska skickas till kommissionen.

Kontroller

Vilka kontroller som ska göras framgår nedan. De är indelade i kontroller av licenser och kontroller av sändningarna. Kontrollerna kommer att ske på olika håll om någon annan än Tullverket utses till behörig myndighet. Dock ska, enligt förordningarna, den behöriga myndigheten och tullmyndigheten samarbeta.

Licenser

Licenserna kontrolleras av den behöriga myndigheten. Vilka kontroller som ska göras framgår av förordningarna.

Licenserna har ett fastställt utseende och innehåll som framgår av kommissionens förordning samt gällande partnerskapsavtal.

De kontroller av licenserna som ska göras är följande:

- Giltighetstiden på licensen får inte ha gått ut.
- Om licensen lämnas in innan sändningen anlänt får den godkännas om den överensstämmer med provexemplar på licensen och innehåller de uppgifter som anges i bilagan till förordningen och inga ytterligare kontroller anses nödvändiga.
- Raderingar, ändringar eller förlängningar av licensen ska vara validerade av licensmyndigheten.
- En kopia av licensen eller en ersättningslicens ska vara utfärdad och validerad av licensmyndigheten.
- En licens får inte godtas om den efter ytterligare kontroller visar sig inte stämma överens med sändningen.

Sändning

Sändning definieras i kommissionens förordning som en mängd trävaruprodukter, enligt bilagorna I och II till förordning (EG) nr 2173/2005, som omfattas av en Flegtlicens och som sänds från ett partnerland av en avsändare eller befraktare och som anmäls för övergång till fri omsättning vid ett tullkontor.

Sändningen ska kontrolleras så att den stämmer överens med licensen och tulldeklarationen (anmälan för fri omsättning) som lämnas in till Tullverket. Mer om Tullverkets hantering beskrivs längre fram.

Riskbaserad metod för kontroller

Den behöriga myndigheten ska utarbeta en rutin (riskbaserad metod) för att bedöma om det i vissa fall finns särskild risk för att trävaror kan tas in i landet i strid mot FLEGT-reglerna. God omvärldsbevakning och analys torde vara verksamma ingredienser i en sådan verksamhet.

Tullverket har redan ett planmässigt och inarbetat riskbaserat sätt att bedöma behovet av kontroller utöver den normala dokumentkontrollen. Skulle därutöver en särskild risk ”flaggas upp” av den behöriga myndigheten skulle det kunna leda till särskilda kontrollåtgärder.

Rapportering

Den behöriga myndigheten ska varje år sammanställa den rapport som medlemsstaten ska överlämna till kommissionen senast den 30 april. Rapporten ska omfatta föregående år. Formerna för rapporteringen ska fastställas av kommissionen.

Rapportens innehåll

Enligt de aktuella förordningarna ska rapporten innehålla följande.

- Kvantitet trävaruprodukter, fördelade på HS-nummer⁷ och per partnerland.
- Antal mottagna licenser, fördelade per HS-nummer och partnerland.
- Antal fall och kvantiteter där licens saknats och nationell lagstiftning tillämpats.

Tullverkets hantering

Oavsett om Tullverket skulle utses till behörig myndighet eller inte torde myndigheten ha som uppgift att kontrollera de sändningar som når landet och konstatera om det finns några restriktioner avseende dessa.

Huruvida Tullverket bör ges även andra uppgifter inom ramen för systemet med Flegtlicenser får bedömas när systemet varit i bruk en tid.

Samarbete med Tullverket

En fråga i sammanhanget att ta ställning till är hur godkännande av licenser ska meddelas Tullverket och hur den behöriga myndigheten ska få besked om när en sändning godkänts.

Frågan om att peka ut särskilda tullstationer såsom skett avseende CITES har diskuterats med Tullverket.

Avgifter för kontroll

Inom ramen för systemet med Flegtlicenser finns möjlighet att ta ut avgifter från importörerna. Dessa avgifter torde vara ämnade att täcka de kostnader som kan uppstå för kontroller.

Inom CITES-systemet tar man ut en avgift som ska betalas innan hanteringen påbörjas. Nivån på denna avgift ger inte nödvändigtvis full kostnadstäckning, då risken finns att tillstånd inte söks om avgifterna blir för höga.

⁷ Av de tio siffrorna i varukoden utgör de fyra första siffrorna HS-numret. Det finns cirka 1 200 HS-nummer och till varje HS-nummer hör en varubeskrivning som anger vad numret omfattar. HS är en förkortning för The Harmonized Commodity Description and Coding System. Det är en nomenklatur, d.v.s. en systematisk förteckning, av varor i världshandeln. HS används av de flesta länder i världen och är avsedd för tulländamål, internationell handelsstatistik och transport av gods.

Sanktioner

Enligt de aktuella förordningarna ska medlemsstaten bestämma vilka sanktioner som ska utdömas om bestämmelserna i FLEGT-förordningarna överträds. Sanktionerna ska vara effektiva, proportionella och avskräckande.

IT-stöd

Medlemsstaten får, enligt förordningen, utveckla ett IT-stöd för hanteringen av Flegtlicenser. Utvecklas ett sådant system ska det kunna användas för kommunikation mellan behöriga myndigheter, tullmyndigheten, kommissionen och partnerlandet. Medlemsstaterna ska, när ett IT-system utvecklas, beakta deras komplementaritet, kompatibilitet och interoperabilitet. Dessutom ska vid utvecklingen kommissionens anvisningar beaktas.

Due diligence-förordningen

I enlighet med uppdraget har Skogsstyrelsen att beakta de nationella förberedelserna för due diligence-förordningen. Denna förordning är ännu inte beslutad då förhandlingar pågår, varför en sådan avstämning inte är möjlig.

FLEGT-systemet är dock utformat på ett sådant sätt att det inte torde påverkas av hur due diligence-förordningen kan komma att se ut. FLEGT kan dock komma att få betydelse för tillämpningen av due diligence då varor som omfattas av en Flegtlicens är undantagna från kraven i due diligence-förordningen.

Förslag på nationell tillämpning

Inledning

I detta kapitel presenteras Skogsstyrelsens förslag på nationell tillämpning av systemet med Flegtlicenser.

Behov av reglering

Behovet av formell nationell reglering torde bestå i en lag och en förordning. I lagen bör, med hänvisning till rådets och kommissionens förordningar, regleras vilken myndighet som ska vara behörig myndighet samt ge rätt till regeringen att i förordning besluta kompletterande regler. Av lagen bör vidare framgå en hänvisning till lagen (2000:1225) om straff för smuggling, enligt vilken ansvar för brott mot förordningarna kan komma i fråga. Förordningen bör kunna inskränkas till reglering av det administrativa förfarandet hos den behöriga myndigheten, ett exempel på detta kan vara att svara för den årliga rapporteringen som stadgas i artikel 8 i Rådets förordning.

Behörig myndighet

Efter överväganden och diskussioner med andra berörda myndigheter föreslås att Skogsstyrelsen blir behörig myndighet. Skälen till detta är den sakkunskap som finns inom myndigheten och de övriga regleringar, såsom due diligence och förordningen om hållbarhetskriterier, som kan komma att behöva beaktas inom ramen för myndighetens uppgifter.

Då det föreslås att Skogsstyrelsen utses till behörig myndighet anges Skogsstyrelsen fortsättningsvis i rapporten där den behöriga myndigheten anges. Tullverket föreslås inte bli behörig myndighet men kommer dock att behöva utföra vissa uppgifter. De uppgifter det kan bli frågan om är kontroller av licensen i relation till tulldeklarationen (anmälan för fri omsättning) samt kontroller mot sändningen.

Ett ärendes gång

En trolig ärendegång vid hantering av systemet med Flegtlicenser visas nedan.

Licensen kommer in till Skogsstyrelsen samtidigt med att sändningen når Sverige. Möjligt är också att licensen ankommer först till landet.

Om avgift ska tas ut ska det först kontrolleras om denna kommit in innan handläggningen påbörjas.

- Kontroller genomförs av licensen: Äkthet, stämmer den med mallen, giltighetstid, ändringar med mera validerade?

Om allt är korrekt godkänns licensen. Godkännandet meddelas Tullverket så snart som möjligt och kopia på licensen skickas till dem.

Sändningen ankommer till Sverige, anmäls till Tullverket och läggs exempelvis upp på tillfälligt lager.

En tulldeklaration (anmälan för fri omsättning) lämnas in till Tullverket av importören.

- Kontroll görs mellan licens och deklARATION, om angiven mängd, licensnummer med mera stämmer. Kan även beslutas om att en fysisk kontroll ska göras, detta sker dock endast undantagsvis.

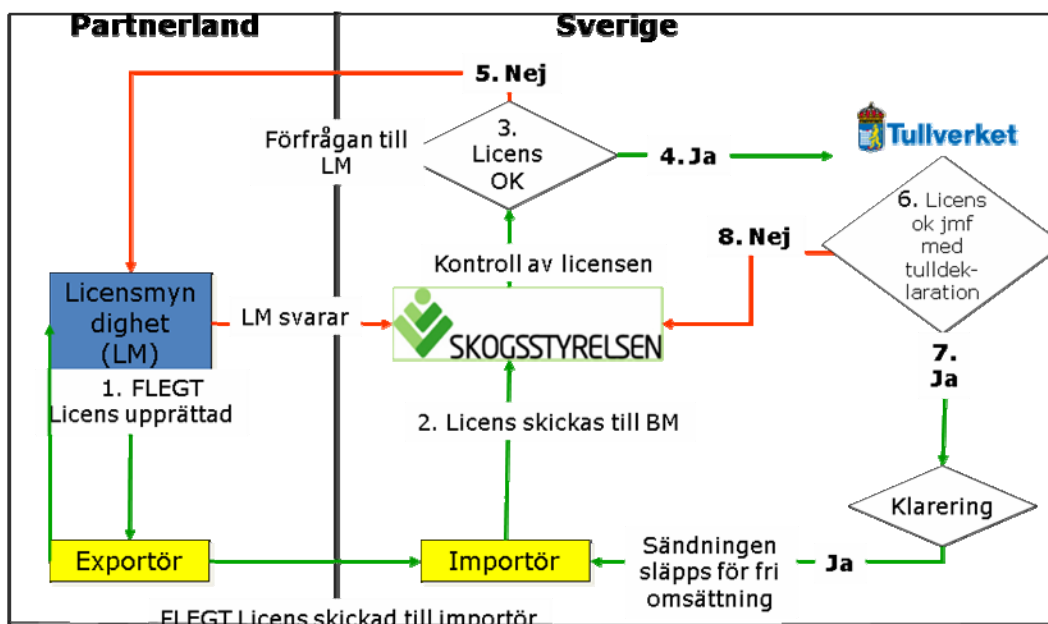
Om allt stämmer fattar Tullverket ett beslut om att varan ska övergå till fri omsättning.

I FLEGT-förordningarna finns tämligen väl reglerat vad den behöriga myndigheten, i detta fall Skogsstyrelsen, ska kontrollera. Skäl att göra mer utförliga kontroller finns inte om inte särskilda skäl i det enskilda fallet skulle tala för detta. Om Skogsstyrelsen ansett en inkommen licens uppfylla kraven och meddelat Tullverket detta så görs sedan i normalfallet endast en dokumentkontroll när sändningen anmäls för fri omsättning. Endast om det finns särskilda skäl kan det bli fråga om att också göra en fysisk kontroll av varan.

Tullverket skickar sedan handlingarna till Skogsstyrelsen som lagrar dokumenten och tar fram årlig rapport.

Vid behov kan både Skogsstyrelsen och Tullverket ha kontakt med partnerland, andra medlemsländer eller andra.

Se nedan en schematisk bild över möjlig ärendegång.



Ärendegång

1. Flegtlicens upprättas av licensmyndigheten i partnerlandet, lämnas till exportören och bifogas sändningen till importören.
2. Importören skickar licensen till Skogsstyrelsen (den behöriga myndigheten i mottagarlandet).

3. *Skogsstyrelsen kontrollerar licensen.*
4. *Om licensen uppfyller alla krav meddelas Tullverket att licensen godtas.*
5. *Om licensen inte uppfyller kraven begärs komplettering från partnerlandet.*
6. *När godkännandet når Tullverket kontrollerar de om uppgifterna i licensen och tulldeklarationen stämmer med sändningen.*
7. *Om allt är korrekt släpps sändningen för fri omsättning.*
8. *Om uppgifter saknas, är ofullständiga eller om licensen av någon annan anledning anses ogiltig meddelas Skogsstyrelsen som begär komplettering på samma sätt som i punkt 5.*

Samarbetet med Tullverket

Då Tullverket inte föreslås bli behörig myndighet uppstår dock vissa frågeställningar.

I Sverige torde Tullverket vara mest lämpat för att sköta uppgifterna i nedanstående punkter och enligt samtal med representanter från Tullverket torde dessa uppgifter kunna ligga inom ramen för deras befintliga uppdrag.

- Avgöra om licens ska godtas utifrån överensstämmelse med sändningen.
- Avgöra om vikten eller volymen avviker mer än 10 % mot det som angivits på licensen.
- Kontrollera om hänvisning till nummer på licensen finns på tulldeklarationen (anmälan för fri omsättning).
- Avgöra tidpunkt för fri omsättning.

Huruvida dessa uppgifter kommer att behöva meddelas kommissionen såsom delegerade är något oklart ännu, men vi bedömer dock att detta inte kommer att behövas. För detta talar att det framgår av gällande förordningar att tullmyndigheten och den behöriga myndigheten ska samarbeta samt att tullmyndigheten får upphäva övergången till fri omsättning eller hålla kvar trävaruprodukterna, om de har anledning att anse att licensen inte är giltig. Sådan ogiltighet skulle kunna vara att volymen eller vikten på licensen avviker med mer än 10 % från vad som är angivet på tulldeklarationen (anmälan för fri omsättning) eller om giltighetstiden för licensen hunnit gå ut.

Rutiner kommer att behöva fastställas för hur kontakterna med Tullverket ska gå till. I inledningsskedet föreslås att Skogsstyrelsen skannar in godkännande samt licensen och skickar detta via mail till Tullverket. Tullverket tillämpar redan detta förfaringsätt i andra fall och med beaktande av den låga frekvens som förutses bör det vara ett bra alternativ tills vidare. Det förutsätts att Skogsstyrelsen och Tullverket genom kontakter och samverkan löser uppkommande frågor om hanteringen av Flegtlicenser eller Flegtlicensierade varor. Frågan avseende hur ytter-

ligare kontroller som fastställs av Skogsstyrelsen, som behörig myndighet, ska kommuniceras Tullverket, är exempel på den typen av frågor.

Tullverkets hantering

Det saknas, enligt vad som anförts från Tullverket, skäl att peka ut särskilda tullstationer för hantering av FLEGT-varor. Några sådana krav finns inte heller i FLEGT-förordningarna.

Om det förutsätts att information om FLEGT kommer att inkorporeras i Taric⁸ kan importören där ta ställning till om varan är CITES eller FLEGT.

I tulldeklarationen (anmälan för fri omsättning) ska importören ange en så kallad dokumentkod med tillståndsnummer för CITES respektive licensnummer för FLEGT. Härigenom får Tullverket vetskap om vilken importrestriktion som ska tillämpas och vilken dokumentkontroll som ska göras.

I de fall en dokumentkontroll av Flegtlicenser skulle visa att uppgifterna inte överensstämmer med inskickad tulldeklaration hålls ärendet kvar i så kallad röd kanal och övergår inte till fri omsättning förrän klareringspersonal kontaktat importören angående ärendet. Skulle detta resultera i att Tullverket fattar ett förvaltningsrättsligt beslut om att inte frigöra varorna för övergång till fri omsättning har importören möjlighet att överklaga detta.

Sanktioner

Överträdelse av förordningarnas regler kan bestå i att en sändning saknar Flegtlicens eller att den licens som finns inte godtas eller av något annat skäl är ogiltig.

När det gäller straffansvar och förverkande av varor finns tillämpliga regler i lag (2000:1225) om straff för smuggling. Ytterligare reglering på detta område bedöms inte vara påkallad.

Överträdelser av regelverket som inte kan föranleda straffansvar kommer att leda till att varorna inte kommer att frigöras för övergång till fri omsättning och varorna kommer därmed inte att få tillträde till den gemensamma marknaden. Andra åtgärder i denna del torde inte vara påkallade.

Sammantaget är bedömningen att det inte finns behov av formell reglering av sanktioner utöver befintligt regelverk.

Avgifter för kontroll

Inom ramen för systemet med Flegtlicenser finns möjlighet att ta ut avgifter från importörerna för kostnader som uppstår i samband med kontrollerna. Skogsstyrelsen anser dock att kostnaden för att skapa den legala grunden för att kunna besluta om avgifter samt förändringar i betalningssystem och rutiner överstiger nyttan med detta i ett inledningsskede av hanteringen. Skulle dock omfattningen på licenshanteringen öka i framtiden, och därmed de totala kostnaderna för handläggningen, bör det på nytt övervägas om avgifter ska tas ut av importörerna. Med beaktande av att FLEGT-systemet är en ny företeelse bör det dock även göras en

⁸ Taric är EUs gemensamma tulltaxa och finns i form av en webbtjänst på Tullverkets hemsida. Taric Söksystem via Internet innehåller samtliga tusentals statistiska nummer som förmedlar dagsaktuell information om tullsatser, varukoder, import- och exportbestämmelser, växelkurser med mera. Söksystemet ger även Tullverkets tjänstemän ett stöd i det dagliga arbetet.

utvärdering när systemet har varit i drift i ett antal år där även avgiftsmöjligheten kan omprövas.

IT-stöd

Första åren med FLEGT-systemet kommer handläggningen att vara manuell då omfattningen förutses bli liten. På sikt, med ett mer omfattande FLEGT-system, kommer det sannolikt att finnas behov av att utveckla ett IT-stöd för att öka kostnadseffektiviteten.

Informationsbehov

Information internt på Skogsstyrelsen

Internt på Skogsstyrelsen kommer i första hand information att ges genom Skogsstyrelsens intranät. Informationen lämnas i två steg, först i samband med att uppdraget redovisas till regeringen och sedan i samband med att systemet ska tillämpas rent praktiskt.

Information inom medverkande myndigheter

Huruvida de medverkande myndigheterna ska informera om när rapporten lämnas och om det praktiska arbetet är upp till dem att besluta. Tullverket har en informationstjänst som de kallar Tullnytt, vilken de förmodligen kommer att använda för information om FLEGT.

Information till näringen

I samband med att uppdraget redovisas till regeringen kommer information om detta att publiceras på Skogsstyrelsens hemsida. Information bör också ges till Skogsekos redaktion så att man där får möjlighet att värdera nyhetsvärdet och eventuellt skriva en artikel, dessutom ska projektgruppen överväga att skicka ut riktad information till berörda intressenter såsom importörer.

När systemet är i drift ska information också ges om de regler som gäller samt vad som krävs för att en svensk importör ska kunna placera importerade varor på den gemensamma marknaden från länder som ingått partnerlandsavtal.

Uppföljning och utvärdering

Eftersom FLEGT-systemet är nytt och det idag är oklart om dess framtida omfattning samt det faktum att andra närliggande regleringar tas fram, som till exempel due diligence-förordningen, bör utvärdering och uppföljning göras av FLEGT-systemet efter att det har varit i drift ett par år.

Kostnader

Statsfinansiella kostnader

Förutsättningar och antaganden

Grundförutsättningar

De statsfinansiella kostnaderna bygger på en rad antaganden som är mer eller mindre osäkra. Kvaliteten på det kostnadsintervall som presenteras nedan bedöms dock vara relativt god. Det material som används bygger på uppgifter från Tullverket, Kommerskollegium, Jordbruksverket och Skogsstyrelsen och avser kostnader för system som liknar FLEGT-systemet. Kostnaderna avser 2010 års prisnivå med en personalkostnad per dag på 4 800 kronor.

Beräkningarna bygger på antagandet att Skogsstyrelsen utses till behörig myndighet samt att Tullverket ansvarar för administrativa och fysiska kontroller av sändningarna.

I beräkningarna ingår inte kostnader för reglering av införandet på nationell nivå.

Avgiftssystem

Inom ramen för FLEGT-systemet finns möjlighet att ta ut avgifter från importörerna. Inom CITES-systemet tas en avgift ut som ska betalas innan hanteringen påbörjas. Avgiftsnivån ger dock inte full kostnadstäckning. Den lägre avgiftsnivån motiveras med att risken för att inte söka tillstånd ökar med alltför höga avgifter.

Om en avgift skulle tas ut i FLEGT-systemet med full kostnadstäckning skulle det innebära avgifter per licens och sändning på runt 30 000 kronor år 2010, 10 000 kronor år 2012 och 9 000 kronor år 2013. Anledningen till att kostnaderna varierar är att antalet sändningar bedöms öka något samt att de initiala fasta kostnaderna är stora. Det kan knappast anses rimligt att aktörerna inom FLEGT-systemet ska finansiera de initiala fasta kostnaderna. Även efter att de fasta kostnaderna har fastsatts ut blir kostnaden per sändning relativt hög (9 000 kronor år 2013). Som jämförelse tar Jordbruksverket ut en avgift, utan full kostnadstäckning, i CITES-systemet på 375 kronor per intyg och 400 kronor per tillstånd.

I ställningstagandet om huruvida en avgift ska tas ut eller inte samt om hur stor denna bör vara måste även bedömas kostnaden för att skapa den legala grunden för att besluta om avgifter och förändringar i betalningssystem och rutiner. Några beräkningar har inte gjorts avseende dessa kostnader.

Sammantaget görs bedömningen att det initialt inte är motiverat att utnyttja avgiftsmöjligheten i FLEGT-systemet. Avgiftsnivån bedöms bli för hög, sändningarna och licenserna för få samt kostnaderna för hanteringen för höga. När FLEGT-systemet har varit i drift ett antal år bör dock en utvärdering göras där avgiftsmöjligheten omprövas. Om antalet sändningar och licenser ökar kraftigt kommer till exempel de administrativa kostnaderna att öka hos inblandade myndigheter samtidigt som avgiftsnivån per sändning och licens minskar.

Antal licenser

I dagsläget finns endast ett partnerskapsavtal för Ghana undertecknat och godkänt. För Ghana har antagits 10 licenser per år från år 2011. För Kongo och Kamerun återstår rådsbeslut och det har antagits att import från dessa två länder kommer att innebära 10 licenser per år för respektive land samt att FLEGT-systemet för länderna kommer i gång under år 2012. Formella förhandlingar pågår med Indonesien, Malaysia, Liberia och Centralafrikanska republiken. Sammantaget kommer idag (2009-01-01—2010-04-30) 3 700 sändningar från de två första länderna. Förutom dessa kan andra stora eller små exportländer komma att omfattas av systemet, däribland Ryssland. Omfattningen och länders anslutning till FLEGT-systemet beror bland annat på den så kallade förordningen om tillbörlig aktsamhet, due diligence. Om det i denna förordning kommer att ställas hårda krav på spårbarhet för de som avser att placera trävaror på EU:s gemensamma marknad kan systemet med Flegtlicenser komma att öka i omfattning. Det är dock oklart när i tiden detta blir aktuellt. Mot bakgrund av denna osäkerhet redovisas i resultatavsnittet ett scenario där Malaysia och Indonesien omfattas av systemet. Mot bakgrund av detta antas Ryssland omfattas av FLEGT-systemet från år 2013 vilket antas innebära 80 licenser per år. Förutom Ryssland antas övriga länder innebära ytterligare 60 licenser per år från år 2013. Sammantaget kommer antalet licenser att uppgå till 170 från år 2013.

Handläggning

Första åren med FLEGT-systemet kommer handläggningen att vara manuell då omfattningen förutses bli liten. På sikt, med ett mer omfattande FLEGT-system, kan det dock finnas anledning att utveckla ett IT-stöd för att öka kostnadseffektiviteten. Kostnaderna för detta har uppskattats under en egen rad i tabellen nedan.

IT-stöd

Kostnaderna för IT-stöd består av utveckling av system och återkommande årligt underhåll samt koordinering gentemot EU och övriga medlemsstater för att möjliggöra ett samordnat EU gemensamt IT-stöd. Ett IT-stöd bedöms bli aktuellt om antalet licenser och ärenden kommer upp till en viss volym. Idag är det svårt att bedöma om det krävs ett IT-stöd eftersom den framtida omfattningen av FLEGT-systemet är oklar. Det bedöms dock som inte helt osannlikt att ett IT-stöd kommer att bli nödvändigt kring år 2013 eller några år därefter.

Då systemet till stor del bygger på administrativa kontroller av licensernas giltighet samt avstämning mot den tulldeklaration (anmälan för fri omsättning) som Tullverket tar emot, är kostnaderna för själva hanteringen inte stora. Vid fysiska kontroller stiger dock denna kostnad avsevärt.

Övriga kostnader

Varje år ska den behöriga myndigheten ta fram en rapport som ska skickas in till Kommissionen baserad på de mottagna licenserna. Dessutom ska oegentligheter rapporteras, samt eventuell kommunikation med andra medlemsländer och kommissionen kunna komma att ske. Dessa kostnader antas öka proportionellt med antalet licenser.

Den behöriga myndigheten ska utarbeta en riskbaserad metod för att bedöma risken för att trävaror importeras i strid mot FLEGT-reglerna. Kostnaderna för detta arbete antas öka proportionellt med antalet licenser.

Ytterligare kostnader som ingår i beräkningen är kostnader för utbildning och information/kommunikation.

Resultat

Som framgår av resultat i tabellen kommer kostnaderna för den nationella tillämpningen av FLEGT-system att vara 1 400 – 1 700 tusen kronor per år 2011-2012. Av dessa är 80 procent kostnader för IT-stöd. Från år 2013 kommer dock IT-stödets andel att sjunka till 20 procent eftersom det då rör sig om systemförvaltning. Värt att notera är att handläggningens andel av totala kostnaden är mycket liten hos myndigheterna. Under åren 2011-2012 är dessa 1-2 procent (exklusive IT-stöd) för att öka till runt 7 procent år 2013, beroende på ett ökat antal licenser och ärenden. Övriga kostnader som utbildning, rapportering och kommunikation till kommissionen, utarbetandet av en riskbaserad rutin samt information/kommunikation är således betydligt större.

Om Malaysia och Indonesien kommer att omfattas av systemet och allt annat lika som år 2013 kommer totala kostnaderna att öka till totalt 2,3-2,7 miljoner kronor.

De statsfinansiella kostnaderna kommer till övervägande del att belasta den behöriga myndigheten. Av de totala kostnaderna bedöms runt 50 000 kronor belasta Tullverket och resterande del den behöriga myndigheten under år 2011. Under åren 2012 och 2013 bedöms budgetbelastningen på Tullverket uppgå till 70 000 respektive 125 000 kronor. Resterande del bedöms belasta den behöriga myndigheten.

I dagsläget ligger inte denna hantering inom ramen för Skogsstyrelsens uppdrag och därmed finns inga myndighetsmedel avsatta.

Tabell 1. Statsfinansiella kostnader för nationell tillämpning av FLEGT-systemet, 1 000-tal SEK

	2010	2011	2012	2013
Startkostnader	300-400	.	.	.
Handläggning & Övriga kostnader	.	250-350	250-350	400-500
Summa (exkl. IT-stöd)	300-400	250-350	250-350	450-550
IT-stöd	.	1 125-1 375	1 125-1 375	450-550
Summa (inkl IT-stöd)	300-400	1 400-1 700	1 400-1 700	850-1 000

Kostnader för näringen

Med beaktande av det regelförenklingsarbete som pågår, både nationellt och inom EU, redogörs även för kostnader som skulle kunna bli aktuella för berörda importörerna.

Då vårt förslag bygger på att Sverige initialt inte ska ta ut avgifter i normalfallet kommer importörerna inte att belastas. Även den administration som är förknippad med avgifter kommer därmed att utebli hos importörerna. Den enda kostnad som normalt kan komma att bli aktuell är den kostnad som kan uppstå om licensen behöver översättas. Kostnader kan dock uppstå för importören om Tullverket finner anledning att hålla kvar en sändning för ytterligare kontroller. Därutöver kommer dock kostnader för licenshanteringen hos importörerna att innebära kostnader för dem.

Versionsnr	Datum	Ändring och orsak	Ansvarig
1.0	20100527	Fastställd	Gunilla Kock Hansson

Av Skogsstyrelsen publicerade Rapporter:

- 1988:1 Mallar för ståndortsbonitering; Lathund för 18 län i södra Sverige
1991:1 Tätortsnära skogsbruk
1992:3 Aktiva Natur- och Kulturvårdande åtgärder i skogsbruket
1993:7 Betespräglad äldre bondeskog – från naturvårdssynpunkt
1994:5 Historiska kartor - underlag för natur- och kulturmiljövård i skogen
1995:1 Planering av skogsbrukets hänsyn till vatten i ett avrinningsområde i Gävleborg
1995:2 SUMPSKOG – ekologi och skötsel
1996:1 Women in Forestry – What is their situation?
1996:2 Skogens kvinnor – Hur är läget?
1997:2 Naturvårdsutbildning (20 poäng) Hur gick det?
1997:5 Miljeu96 Rådgivning. Rapport från utvärdering av miljeurådgivningen
1997:6 Effekter av skogsbränsleuttag och askåterföring – en litteraturstudie
1997:7 Målgruppsanalys
1997:8 Effekter av tungmetallnedfall på skogslevande landsnäckor (with English Summary: The impact on forest land snails by atmospheric deposition of heavy metals)
1997:9 GIS-metodik för kartläggning av markförsurning – En pilotstudie i Jönköpings län
1998:1 Miljökonsekvensbeskrivning (MKB) av skogsbränsleuttag, asktillförsel och övrig näringskompensation
1998:3 Dalaskog - Pilotprojekt i landskapsanalys
1998:4 Användning av satellitdata – hitta avverkad skog och uppskatta lövröjningsbehov
1998:5 Baskatjoner och aciditet i svensk skogsmark - tillstånd och förändringar
1998:6 Övervakning av biologisk mångfald i det brukade skogslandskapet. With a summary in English: Monitoring of biodiversity in managed forests.
1998:7 Marksvampar i kalkbarrskogar och skogsbeten i Gotländska nyckelbiotoper
1999:1 Miljökonsekvensbeskrivning av Skogsstyrelsens förslag till åtgärdsprogram för kalkning och vitalisering
1999:2 Internationella konventioner och andra instrument som behandlar internationella skogsfrågor
2000:1 Samordnade åtgärder mot försurning av mark och vatten - Underlagsdokument till Nationell plan för kalkning av sjöar och vattendrag
2000:4 Skogsbruket i den lokala ekonomin
2000:5 Aska från biobränsle
2000:6 Skogsskadeinventering av bok och ek i Sydsverige 1999
2001:1 Landmolluskfaunans ekologi i sump- och myrskogar i mellersta Norrland, med jämförelser beträffande förhållandena i södra Sverige
2001:2 Arealförluster från skogliga avrinningsområden i Västra Götaland
2001:3 The proposals for action submitted by the Intergovernmental Panel on Forests (IPF) and the Intergovernmental Forum on Forests (IFF) - in the Swedish context
2001:4 Resultat från Skogsstyrelsens ekenkät 2000
2001:5 Effekter av kalkning i utströmningsområden med kalkkross 0 - 3 mm
2001:6 Biobränslen i Söderhamn
2001:7 Entreprenörer i skogsbruket 1993-1998
2001:8A Skogspolitisk historia
2001:8B Skogspolitiken idag - en beskrivning av den politik och övriga faktorer som påverkar skogen och skogsbruket
2001:8C Gröna planer
2001:8D Föryngring av skog
2001:8E Fornlämningar och kulturmiljöer i skogsmark
2001:8G Framtidens skog
2001:8H De skogliga aktörerna och skogspolitiken
2001:8I Skogsbilvägar
2001:8J Skogen sociala värden
2001:8K Arbetsmarknadspolitiska åtgärder i skogen
2001:8L Skogsvårdsorganisationens uppdragsverksamhet
2001:8M Skogsbruk och rennäring
2001:8O Skador på skog
2001:9 Projekterfarenheter av landskapsanalys i lokal samverkan – (LIFE 96 ENV S 367) Uthålligt skogsbruk byggt på landskapsanalys i lokal samverkan
2001:11A Strategier för åtgärder mot markförsurning
2001:11B Markförsurningsprocesser
2001:11C Effekter på biologisk mångfald av markförsurning och motåtgärder
2001:11D Urvalskriterier för bedömning av markförsurning
2001:11E Effekter på kvävedynamiken av markförsurning och motåtgärder
2001:11F Effekter på skogsproduktion av markförsurning och motåtgärder
2001:11G Effekter på tungmetallers och cesiums rörlighet av markförsurning och motåtgärder
2002:1 Ekskador i Europa
2002:2 Gröna Huset, slutrapport

- 2002:3 Project experiences of landscape analysis with local participation – (LIFE 96 ENV S 367) Local participation in sustainable forest management based on landscape analysis
- 2002:4 Landskapsekologisk planering i Söderhamns kommun
- 2002:5 Miljöriktig vedeldning - Ett informationsprojekt i Söderhamn
- 2002:6 White backed woodpecker landscapes and new nature reserves
- 2002:7 ÄBIN Satellit
- 2002:8 Demonstration of Methods to monitor Sustainable Forestry, Final report Sweden
- 2002:9 Inventering av frötäktssbestånd av stjärkek, bergkek och rödek under 2001 - Ekdöd, skötsel och naturvård
- 2002:10 A comparison between National Forest Programmes of some EU-member states
- 2002:11 Satellitbildsbaserade skattningar av skogliga variabler
- 2002:12 Skog & Miljö - Miljöbeskrivning av skogsmarken i Söderhamns kommun
- 2003:1 Övervakning av biologisk mångfald i skogen - En jämförelse av två metoder
- 2003:2 Fågelfaunan i olika skogsmiljöer - en studie på beståndsnivå
- 2003:3 Effektivare samråd mellan rennärning och skogsbruk -förbättrad dialog via ett utvecklat samrådsförfarande
- 2003:4 Projekt Nissadalen - En integrerad strategi för kalkning och askspridning i hela avrinningsområden
- 2003:5 Projekt Renbruksplan 2000-2002 Slutrapport, - ett planeringsverktyg för samebyarna
- 2003:6 Att mäta skogens biologiska mångfald - möjligheter och hinder för att följa upp skogspolitikens miljömål i Sverige
- 2003:7 Vilka botaniska naturvärden finns vid torplämningar i norra Uppland?
- 2003:8 Kalkgranskogar i Sverige och Norge – förslag till växtsociologisk klassificering
- 2003:9 Skogsägare på distans - Utvärdering av SVO:s riktade insatser för utbor
- 2003:10 The EU enlargement in 2004: analysis of the forestry situation and perspectives in relation to the present EU and Sweden
- 2004:1 Effektoppföljning skogsmarkskalkning tillväxt och trädvitalitet, 1990-2002
- 2004:2 Skogliga konsekvensanalyser 2003 - SKA 03
- 2004:3 Natur- och kulturinventeringen i Kronobergs län 1996 - 2001
- 2004:4 Naturlig föryngring av tall
- 2004:5 How Sweden meets the IPF requirements on nfp
- 2004:6 Synthesis of the model forest concept and its application to Vilhelmina model forest and Barents model forest network
- 2004:7 Vedlevande arters krav på substrat - sammanställning och analys av 3.600 arter
- 2004:8 EU-utvidgningen och skogsindustrin - En analys av skogsindustrins betydelse för de nya medlemsländernas ekonomier
- 2004:10 Om virkesförrådets utveckling och dess påverkan på skogsbrukets lönsamhet under perioden 1980-2002
- 2004:11 Naturskydd och skogligt genbevarande
- 2004:12 När vi skogspolitikens mångfaldsmål på artnivå? - Åtgärdsförslag för uppföljning och metodutveckling
- 2005:1 Access to the forests for disabled people
- 2005:2 Tillgång till naturen för människor med funktionshinder
- 2005:3 Besökarstudier i naturområden - en handbok
- 2005:4 Visitor studies in nature areas - a manual
- 2005:5 Skogshistoria år från år 1177-2005
- 2005:6 Vägar till ett effektivare samarbete i den privata tätortsnära skogen
- 2005:7 Planering för rekreation - Grön skogsbruksplan i privatägd tätortsnära skog
- 2005:8a-8c Report from Proceedings of ForestSAT 2005 in Borås May 31 - June 3
- 2005:9 Sammanställning av stormskador på skog i Sverige under de senaste 210 åren
- 2005:10 Frivilliga avsättningar - en del i Miljökvalitetsmålet Levande skogar
- 2005:11 Skogliga sektorsmål - förutsättningar och bakgrundsmaterial
- 2005:12 Målbilder för det skogliga sektorsmålet - hur går det med bevarandet av biologisk mångfald?
- 2005:13 Ekonomiska konsekvenser av de skogliga sektorsmålen
- 2005:14 Tio skogsägars erfarenheter av stormen
- 2005:15 Uppföljning av skador på fornlämningar och övriga kulturlämningar i skog
- 2005:16 Mykorrhizasvampar i örtrika granskogar - en metodstudie för att hitta värdefulla miljöer
- 2005:17 Forskningsseminarium skogsbruk - rennärning 11-12 augusti 2004
- 2005:18 Klassning av renbete med hjälp av ståndortsboniteringens vegetationstypsindelning
- 2005:19 Jämförelse av produktionspotential mellan tall, gran och björk på samma ståndort
- 2006:1 Kalkning och askspridning på skogsmark - redovisning av arealer som ingått i Skogsstyrelsens försöksverksamhet 1989-2003
- 2006:2 Satellitbildsanalys av skogsbilvägar över våtmarker
- 2006:3 Myllrande Våtmarker - Förslag till nationell uppföljning av delmålet om byggande av skogsbilvägar över värdefulla våtmarker
- 2006:4 Granbarkborren - en scenarioanalys för 2006-2009
- 2006:5 Överensstämmelse anmält och verkligt GROT-uttag?
- 2006:6 Klimathotet och skogens biologiska mångfald
- 2006:7 Arenor för hållbart brukande av landskapets alla värden - begreppet Model Forest som ett exempel
- 2006:8 Analys av riskfaktorer efter stormen Gudrun
- 2006:9 Stormskadad skog - föryngring, skador och skötsel
- 2006:10 Miljökonsekvenser för vattenkvalitet, Underlagsrapport inom projektet Stormanalys

2006:11 Miljökonsekvenser för biologisk mångfald - Underlagsrapport inom projekt Stormanalys
2006:13 Hur drabbades enskilda skogsägare av stormen Gudrun - Resultat av en enkätundersökning
2006:14 Riskhantering i skogsbruket
2006:15 Granbarkborrens utnyttjande av vindfällan under första sommaren efter stormen Gudrun - (The spruce bark beetle in wind-felled trees in the first summer following the storm Gudrun)
2006:16 Skogliga sektorsmål i ett internationellt sammanhang
2006:17 Skogen och ekosystemansatsen i Sverige
2006:18 Strategi för hantering av skogliga naturvärden i Norrtälje kommun ("Norrtäljeprojektet")
2006:19 Kantzonens ekologiska roll i skogliga vattendrag - en litteraturöversikt
2006:20 Ägoslag i skogen - Förslag till indelning, begrepp och definitioner för skogsrelaterade ägoslag
2006:21 Regional produktionsanalys - Konsekvenser av olika miljöambitioner i länen Dalarna och Gävleborg
2006:22 Regional skoglig produktionsanalys - Konsekvenser av olika skötselregimer
2006:23 Biomassaflöden i svensk skogsnäring 2004
2006:24 Träbränslestatistik i Sverige - en förstudie
2006:25 Tillväxtstudie på Skogsstyrelsens obsytor
2006:26 Regional produktionsanalys - Uppskattning av tillgängligt träbränsle i Dalarnas och Gävleborgs län
2006:27 Referenshågn som ett verktyg i vilt- och skogsförvaltning
2007:1 Utvärdering av ÄBIN
2007:2 Trädslagets betydelse för markens syra-basstatus - resultat från Ståndortskarteringen
2007:3 Älg- och rådjursstammarnas kostnader och värden
2007:4 Virkesbalanser för år 2004
2007:5 Life Forests for water - summary from the final seminar in Lycksele 22-24 August 2006
2007:6 Renskador i plant- och ungskog - en litteraturöversikt och analys av en taxeringsmetod
2007:7 Övervakning och klassificering av skogsvattendrag i enlighet med EU:s ramdirektiv för vatten - exempel från Emån och Öreälven
2007:8 Svenskt skogsbruk möter klimatförändringar
2007:9 Uppföljning av skador på fornlämningar i skogsmark
2007:10 Utgör kvävegödsling av skog en risk för Östersjön? Slutsatser från ett seminarium anordnat av Baltic Sea 2020 i samarbete med Skogsstyrelsen
2008:1 Arenas for Sustainable Use of All Values in the Landscape - the Model Forest concept as an example
2008:2 Samhällsekonomisk konsekvensanalys av skogsmarks- och ytvattenkalkning
2008:3 Mercury Loading from forest to surface waters: The effects of forest harvest and liming
2008:4 The impact of liming on ectomycorrhizal fungal communities in coniferous forests in Southern Sweden
2008:5 Långtidseffekter av kalkning på skogsmarkens kol- och kväveförråd
2008:6 Underlag för en nationell strategi för skötsel och skydd av sumpskogar
2008:7 Regionala analyser om kontinuitetsskogar och hyggesfritt skogsbruk
2008:8 Frötäkt och frötäktso mråden av gran och tall i Sverige
2008:9 Vägledning vid skogsmarkskalkning
2008:10 Områden som skogsmarkskalkats inom Skogsstyrelsens försöksverksamhet 2005-2007
2008:11 Inventering av ädellövplanteringar på stormhyggen från 1999 i Skåne
2008:12 Aluminiumhalter i skogsbäckar och variationen med avrinningsområdenas egenskaper
2008:13 Åtgärder för ett uthålligt brukande av skogsmarken - resultat från studier finansierade inom Movib
2008:14 Användningen av växtskyddsmedel inom skogsbruket
2008:15 Skogsmarkskalkning
2008:16 Skogsmarkskalkningens effekter på kemin i mark, grundvatten och ytvatten i SKOKAL-områdena 16 år efter behandling
2008:18 Effekter av skogsbruk på rennäringen - en litteraturstudie
2008:19 Hyggesfritt skogsbruk i ädellövskog - En litteratursammanställning
2008:20 Kontinuitetsskogar och hyggesfritt skogsbruk i ädellövskogar - slutrapport för delprojekt Ädellöv
2008:21 Skoglig kontinuitet och historiska kartor - en metodstudie för bokskog
2008:22 Kontinuitetsskogar och Kontinuitetsskogsbruk - Slutrapport för delprojekt Skötsel - hyggesfritt skogsbruk
2008:23 Naturkultur - Utvecklingen i försöksserien de 10 första åren
2008:24 Jämförelse av ekonomi och produktion mellan trakthyggesbruk och blädning i skiktad granskog - analyser spå beståndsnivå baserade på simulering
2008:25 Skogliga konsekvensanalyser 2008 - SKA-VB 08
2009:1 Åtgärdsplanering i reglerade vattendrag - arbetsgång och åtgärdsförslag i övre Ångermanälven
2009:2 Skog & Historia i Uppland - Gröna Jobb 2004-2008
2009:3 Utvärdering av metoder för kvantifiering av epifytiska hänglavar
2009:4 Kartläggning och Identifiering av kontinuitetsskog
2009:5 Skogsproduktion i stormområdet: Ett underlag för Skogsstyrelsens strategi för uthållig skogsproduktion
2009:6 Ekonomisk beskrivning av konsekvenser i samband med ledningsinträng i skogsmark
2009:7 Avverkning av nyckelbiotoper och objekt med höga naturvärden - en gis-analys och inventeringsdata från Polytax
2009:8 Produktionsanalys i Gävleborgs län
2009:9 Skogsstyrelsens erfarenheter kring samarbetsnätverk i landskapet
2010:1 Föryngra - Vårda - Skydda - Underlag för Skogsstyrelsens strategi för hållbar skogsproduktion
2010:2 Effektiv rådgivning - Slutrapport

- 2010:3 Markägarenkäten. Skogsstyrelsens delrapport för undersökningarna om processen för formellt skydd 2005-2008
- 2010:4 Landskapsansats för bevarande av skoglig biologisk mångfald – en uppföljning av 1997 års regionala bristanalys, och om behovet av samverkan mellan aktörer
- 2010:5 Översyn av Skogsstyrelsens virkesmättningsföreskrifter – Analys och förslag
- 2010:6 Polytax 5/7 återväxttaxering: Resultat från 1999-2008

Av Skogsstyrelsen publicerade Meddelanden:

- 1991:2 Vägplan -90
1991:5 Ekologiska effekter av skogsbränsleuttag
1995:2 Gallringsundersökning 92
1995:3 Kontrolltaxering av nyckelbiotoper
1996:1 Skogsstyrelsens anslag för tillämpad skogsproduktionsforskning
1997:1 Naturskydd och naturhänsyn i skogen
1997:2 Skogsvårdsorganisationens årskonferens 1996
1998:1 Skogsvårdsorganisationens Utvärdering av Skogspolitiken
1998:2 Skogliga aktörer och den nya skogspolitiken
1998:3 Föryngringsavverkning och skogsbilvägar
1998:4 Miljöhänsyn vid föryngringsavverkning - Delresultat från Polytax
1998:5 Beståndsanläggning
1998:6 Naturskydd och miljöarbete
1998:7 Rönjningsundersökning 1997
1998:8 Gallringsundersökning 1997
1998:9 Skadebilden beträffande fasta fornlämningar och övriga kulturmiljövärden
1998:10 Produktionskonsekvenser av den nya skogspolitiken
1998:11 SMILE - Uppföljning av sumpskogsskötsel
1998:12 Sköter vi ädellövskogen? - Ett projekt inom SMILE
1998:13 Riksdagens skogspolitiska intentioner. Om mål som uppdrag till en myndighet
1998:14 Swedish forest policy in an international perspective. (Utfört av FAO)
1998:15 Produktion eller miljö. (En mediaundersökning utförd av Göteborgs universitet)
1998:16 De trädbevuxna impedimentens betydelse som livsmiljöer för skogslevande växt- och djurarter
1998:17 Verksamhet inom Skogsvårdsorganisationen som kan utnyttjas i den nationella miljöövervakning
1998:19 Skogsvårdsorganisationens årskonferens 1998
1999:1 Nyckelbiotopsinventeringen 1993-1998. Slutrapport
1999:3 Sveriges sumpskogar. Resultat av sumpskogsinventeringen 1990-1998
2001:1 Skogsvårdsorganisationens Årskonferens 2000
2001:2 Rekommendationer vid uttag av skogsbränsle och kompensationsgödsling
2001:3 Kontrollinventering av nyckelbiotoper år 2000
2001:4 Åtgärder mot markförsurning och för ett uthålligt brukande av skogsmarken
2001:5 Miljöövervakning av Biologisk mångfald i Nyckelbiotoper
2001:6 Utvärdering av samråden 1998 Skogsbruk - rennäring
2002:1 Skogsvårdsorganisationens utvärdering av skogspolitikens effekter - SUS 2001
2002:2 Skog för naturvårdsändamål – uppföljning av områdesskydd, frivilliga avsättningar, samt miljöhänsyn vid föryngringsavverkning
2002:4 Action plan to counteract soil acidification and to promote sustainable use of forestland
2002:6 Skogsmarksgödsling - effekter på skogshushållning, ekonomi, sysselsättning och miljön
2003:1 Skogsvårdsorganisationens Årskonferens 2002
2003:2 Konsekvenser av ett förbud mot permetrinbehandling av skogsplantor
2004:1 Kontinuitetsskogar - en förstudie
2004:2 Landskapsekologiska kärnområden - LEKO, Redovisning av ett projekt 1999-2003
2004:3 Skogens sociala värden
2004:4 Inventering av nyckelbiotoper - Resultat 2003
2006:1 Stormen 2005 - en skoglig analys
2007:1 Övervakning av insektsangrepp - Slutrapport från Skogsstyrelsens regeringsuppdrag
2007:2 Kvävegödsling av skogsmark
2007:3 Skogsstyrelsens inventering av nyckelbiotoper - Resultat till och med 2006
2007:4 Fördjupad utvärdering av Levande skogar
2007:5 Hållbart nyttjande av skog
2008:1 Kontinuitetsskogar och hyggesfritt skogsbruk
2008:2 Rekommendationer vid uttag av avverkningsrester och askåterföring
2008:3 Skogsbrukets frivilliga avsättningar
2008:4 Rundvirkes- och skogsbränslebalanser för år 2007 – SKA-VB 08
2009:1 Dikesrensningens regelverk
2009:2 Viltanpassad Skogsskötsel – Skogliga åtgärder för att minska skador
2009:3 Ny metod och nya definitioner i uppföljningen av frivilliga avsättningar
2009:4 Stubbskörd – kunskapssammanställning och Skogsstyrelsens rekommendationer
2009:5 Vidareutveckling av pågående viltskadeinventeringar
2009:6 En märkbar förändring i skogsägarnas vardag – Projekt Skogsägarnas myndighetskontakter
2009:7 Regler om användning av främmande trädslag
2010:1 Vattenförvaltningen i skogen
2010:2 Nationell tillämpning av FLEGT – Forest Law Enforcement, Governance and Trade

Beställning av Rapporter och Meddelanden

Skogsstyrelsen,
Bokhandeln
551 83 JÖNKÖPING
Telefon: 036 – 35 93 40
växel 036 – 35 93 00
fax 036 – 19 06 22
e-post: bokhandeln@skogsstyrelsen.se
www.skogsstyrelsen.se

I Skogsstyrelsens Meddelande-serie publiceras redogörelser, utredningar m.m. av officiell karaktär. Innehållet överensstämmer med myndighetens policy.

I Skogsstyrelsens Rapport-serie publiceras redogörelser och utredningar m.m. för vars innehåll författaren/författarna själva ansvarar.

Skogsstyrelsen publicerar dessutom fortlöpande: Foldrar, broschyrer, böcker m.m. inom skilda skogliga ämnesområden. Skogsstyrelsen är också utgivare av tidningen SkogsEko.

FLEGT bygger på ett system med licenser och har skapats för att försöka komma till rätta med det akuta problemet med olaglig skogsavverkning och därmed sammanhängande handel. Enligt licenssystemet ska trävaruprodukter som exporteras från ett partnerland och införs i gemenskapen och är avsedda för övergång till fri omsättning åtföljas av en Flegtlicens. Denna licens ska vara utfärdad av partnerlandet och ange att trävaruprodukterna har framställts av lagligen avverkat inhemskt timmer eller från timmer som lagligen importerats till partnerlandet i enlighet med nationell lagstiftning enligt partnerskapsavtalet i fråga. Att dessa regler följs ska övervakas av tredje part.

Skogsstyrelsen har haft regeringens uppdrag att utarbeta förslag till nationell tillämpning av FLEGT (Forest Law Enforcement, Governance and Trade). Detta meddelande redovisar resultatet av regeringsuppdraget. Här finns en genomgång av de grundläggande förutsättningarna, en genomgång av angränsande relevanta områden, vilka frågeställningar som har hanterats samt förslag till nationell tillämpning. Dessutom finns en beräkning av statsfinansiella kostnader samt kostnader för näringen.